



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА
(ФТС РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087.

Тел. (499) 449 7? 35. Факс (499) 449 73 00,
(495)913 93 90.

Телетайп 611385 VETO RU.

E-mail: fts@ca.customs.ru; <http://www.customs.ru>

28 МАЙ 2014 № ^

На № от

О рассмотрении обращения

Президенту
Торгово-промышленной
палаты Российской Федерации

С.Н. Катырину

Ж " ~ ~щт^
У&9<зг~iy<

В соответствии с поручениями Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 29.04.2014 № ИШ-П2-3100 и Аппарата Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 № П2-23124 ФТС России рассмотрела обращение от 9 апреля 2014 г. № 463/2, поступившее на имя Президента Российской Федерации В.В. Путина, и сообщает следующее.

ФТС России на постоянной основе осуществляет деятельность, направленную на сокращение существующей задолженности перед федеральным бюджетом, в структуре которой существенную долю занимают платежи, не уплаченные вследствие нарушений таможенных правил, совершенных при перевозках с применением Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975).

Проводимая ФТС России работа по взысканию упомянутой задолженности с Ассоциации международных автомобильных перевозчиков (АСМАП), являющейся в Российской Федерации национальным гарантийным объединением по обязательствам перевозчиков, возникающим при нарушениях процедуры МДП, и несущей солидарную ответственность с перевозчиками, до настоящего времени не привела к ожидаемым результатам.

В целях исключения возможных негативных последствий, связанных с недоставкой товаров, перемещаемых с применением книжек МДП, ФТС России было принято решение о необходимости помещения таких товаров в ряде таможенных органов под таможенную процедуру таможенного транзита при условии обеспечения соблюдения таможенного транзита с применением мер, предусмотренных пунктом 1 статьи 217 Таможенного кодекса Таможенного союза.

При этом издержки, которые возлагаются на перевозчика в том случае, когда требуется предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, не превышают затраты, связанные с использованием книжек МДП.

Следует особо отметить, что стоимость одной книжки МДП не отражает всей совокупности возложенных на перевозчика затрат, обеспечивающих его возможность пользоваться процедурой МДП, к которым относятся различные взносы в АСМАП, необходимость содержания в штате дополнительных сотрудников и другие обязательные расходы.

Таможенное законодательство Таможенного союза содержит широкий перечень инструментов, позволяющих перевозчикам предоставлять обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов при транзите товаров. При этом перевозчики и другие заинтересованные лица имеют возможность выбрать наиболее удобный и наименее затратный способ такого обеспечения.

Вместе с тем ФТС России в рамках общих процессов формирования Единого экономического пространства проводит работу по созданию единой транзитной системы Таможенного союза, которая призвана реализовать наиболее благоприятные условия для развития внешнеэкономической деятельности. Указанная работа проводится в тесном взаимодействии с партнерами по Таможенному союзу и одобрена Правительством Российской Федерации (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2014 г. № П2-5535).

В результате проведенных мероприятий выработаны конкретные шаги, направленные на создание и обеспечение развития гарантийных механизмов транзитной системы Таможенного союза, в том числе на основе созданных механизмов по электронному обмену и признанию сторонами сертификатов обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при транзите товаров.

Указанные меры позволяют, кроме всего прочего, сместить акцент в отношениях, касающихся предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов по перемещаемым товарам, от перевозчика к получателю товаров, что обеспечит создание наиболее благоприятных условий для осуществления транспортными компаниями перевозочной деятельности.

Создание единой транзитной системы Таможенного союза, регулируемой законодательством Таможенного союза, имея экономическую направленность, будет обеспечивать независимость принимаемых Российской Федерацией решений от финансовых институтов Европейского союза.

Проводимые ФТС России мероприятия, обусловленные в том числе необходимостью подготовки таможенных органов к бесперебойному функционированию в условиях возможного отсутствия соглашения об обязательствах с национальным гарантийным объединением, подтверждают жизнеспособность подхода, при котором процедура МДП прекращается на российском участке внешней границы Таможенного союза.

Указанные меры также позволяют свести к минимуму возможные негативные последствия в случае одностороннего решения Международного союза автомобильного транспорта (г. Женева, Швейцария) о прекращении гарантийного покрытия, предусмотренного Конвенцией МДП, 1975, на территории Российской Федерации.

Одновременно ФТС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проводит работу по подготовке к заключению с 1 июля 2014 года нового соглашения с национальным гарантийным объединением в рамках Конвенции МДП, 1975 на основе проведения открытых конкурсных процедур.

Согласно Конвенции МДП, 1975 ее положения применяются при условии, что перевозки производятся с применением книжки МДП транспортными средствами, оборудованными надлежащим образом, и гарантируются признанными объединениями (статья 3 Конвенции МДП, 1975).

Только при соблюдении этих трех условий (наличие книжки МДП, перевозка оборудованными транспортными средствами, гарантии объединения) таможенные органы не будут требовать депозита таможенных платежей, как это предусмотрено статьей 4 Конвенции МДП, 1975.

Обязательства перевозчиков по уплате таможенных платежей обеспечиваются гарантийными объединениями, созданными в государствах - участниках Конвенции МДП, 1975. Гарантийным объединением является объединение, получившее разрешение таможенных органов государства - участника Конвенции МДП, 1975 в качестве гаранта для лиц, использующих процедуру МДП.

7 июня 2004 года между ГТК России и Ассоциацией международных автомобильных перевозчиков (далее - АСМАП) было заключено соглашение, которым устанавливалась ответственность гарантийного объединения в связи с нарушением процедуры МДП перевозчиками.

Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации указано, что Конвенция МДП, 1975, являясь актом, регулирующим таможенные, то есть публично-правовые отношения, устанавливает также и гражданско-правовую обязанность гарантийного объединения, выражающуюся в обеспечении уплаты таможенных платежей в случае нарушения операции МДП. Исходя из характера правоотношений, возникших между АСМАП и таможенным органом относительно обеспечения уплаты таможенных платежей, наиболее сходным способом обеспечения исполнения обязательств является поручительство, в связи с чем к указанным правоотношениям применяются положения гражданского законодательства Российской Федерации, касающиеся поручительства.

Статьей 146 Федерального закона от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) определены требования к поручительству как способу обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

8 соответствии с частью 4 статьи 146 Федерального закона поручительство принимается таможенными органами при условии, что лицо, имеющее намерение стать поручителем, соответствует критериям, определяемым Правительством Российской Федерации, либо при условии, что указанное лицо в договоре поручительства принимает на себя обязательство предоставить в качестве документа, обеспечивающего надлежащее исполнение поручителем своих обязательств перед таможенным органом, банковскую гарантию, по которой

бенефициаром выступает таможенный орган, в размере не менее принимаемых поручителем на себя обязательств по договору поручительства.

ФТС России не располагает информацией о предоставлении АСМАП банковских гарантий для надлежащего исполнения своих обязательств в качестве поручителя перед таможенным органом, а также о соответствии АСМАП критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2013 г. № 717.

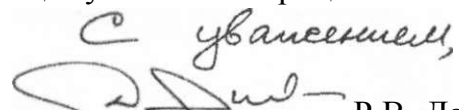
Во исполнение поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова ФТС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения гарантийного объединения, которому предоставлено право выдавать книжки МДП и предоставлять гарантии в соответствии с положениями Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975)» (далее - проект Постановления).

В настоящее время проект Постановления проходит процедуру межведомственного согласования.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия нормативного правового акта и организации его публичного обсуждения согласно Правилам проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1318, сведения о проекте Постановления размещены на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.gov.ru/project/13431.html>).

Представители бизнеса могут принять участие в публичном обсуждении проекта Постановления в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия его положений.

Указанное обстоятельство полностью исключает возможность необъективных подходов при осуществлении ФТС России деятельности по разработке нормативного правового акта об открытых конкурсных процедурах по определению национального гарантийного объединения в соответствии с положениями Конвенции МДП, 1975 и проведению указанных процедур, а также обеспечивает участие всех заинтересованных лиц в указанном процессе.



Р.В. Давыдов